

INTRODUZIONE

La presente relazione rappresenta l'esito della fase di analisi e definizione degli obiettivi avviata con il confronto tra Azienda e Regione.

Dopo un breve periodo di acquisizione degli elementi fondamentali di conoscenza dell'Azienda, la Direzione aziendale ha avviato sia internamente, con i riferimenti locali istituzionali, con i Dirigenti, con le Organizzazioni Sindacali, sia con l'Assessorato alla tutela della salute e sanità, un iniziale confronto per identificare e approfondire i maggiori problemi di cui soffre l'Azienda.

Le difficili condizioni economico-finanziarie in cui si dibatte il S.S.R. sebbene non rappresentino il punto di avvio di un processo di risanamento, non possono essere eluse quando si progettano iniziative o innovazioni e nemmeno quando si intende garantire l'attività in corso.

Non procedere al ripristino dell'equilibrio finanziario equivale a non essere più in grado nel breve periodo di garantire gli attuali livelli di attività.

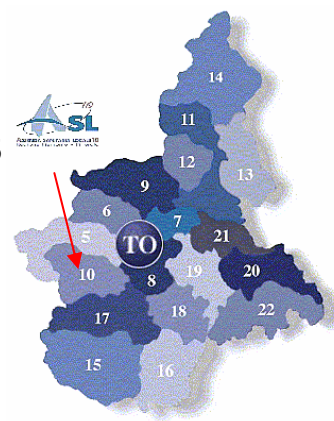
Il percorso intrapreso si conclude attualmente con la predisposizione di questa bozza che viene trasmessa agli Organismi Istituzionali Locali, ai Dirigenti interni, alle Organizzazioni Sindacali, alle Organizzazioni di volontariato affinché con le valutazioni e le osservazioni che verranno presentate potrà essere completata.

La condivisione finale con la Regione che avverrà entro la metà di settembre produrrà la versione finale del documento.

1 – Premessa: alcune caratteristiche dell'Asl 10

L'Asl 10

- si estende a sud-ovest di Torino e comprende il territorio del Pinerolese e delle Comunità Montane Valpellice e Valli Chisone e Germanasca per complessivi 1.344 Km² ed è il frutto dell'unificazione avvenuta nel 1995 delle 3 USSL che facevano capo a questi 3 territori;
- la popolazione residente al 31/12/2005 era di 132.385 abitanti;
- comprende 47 Comuni di cui solo 5 con popolazione superiore a 5.000 abitanti; il centro principale è Pinerolo con 34.480 residenti;
- la densità abitativa è di 98,5 abitanti per Km² (dato regionale 167 ab/km²) con una alta variabilità rispetto alle zone altimetriche;
- il territorio ha una connotazione prevalentemente montana con la coesistenza di area collinare e di pianura: il 62% della superficie è montana in cui è residente il 23% della popolazione, il 17% è collinare in cui è residente il 51% della popolazione, il 20% è di pianura in cui è residente il 26% della popolazione.



La popolazione dell'Asl 10:

- contava al 31/12/2005 132.385 abitanti ed è in lieve e costante crescita dal 2001 (+ 2,1% 2005/2001);

	2001	2002	2003	2004	2005
Popolazione ASL 10	129.030	129.610	130.447	131.569	132.385

- l'attuale distribuzione per fasce d'età della popolazione è la seguente:

Fasce d'età	Distretto Val Pellice	%	Distretto Valli Chisone e Germanasca	%	Distretto Pinerolo	%	ASL 10	%
0-14 ANNI	2.756	12,0%	2.332	11,7%	11.585	13,0%	16.673	12,6%
15-59 ANNI	12.905	56,0%	11.156	55,8%	52.908	59,2%	76.969	58,1%
60-64 ANNI	1.434	6,2%	1.281	6,4%	5.223	5,8%	7.938	6,0%
>=65 ANNI	5.955	25,8%	5.214	26,1%	19.636	22,0%	30.805	23,3%
Totale	23.050	100,0%	19.983	100,0%	89.352	100,0%	132.385	100,0%

ed evidenza che nel Distretto di Pinerolo sono maggiormente rappresentate le fasce di età più giovane rispetto al Distretto di Torre Pellice ed ancor più del Distretto delle Valli Chisone e Germanasca;

- l'età media della popolazione, l'indice di vecchiaia e l'indice di dipendenza sono più alti rispetto ai valori che si registrano in Piemonte e in Italia:

	ASL 10	Piemonte	Italia
Popolazione >75 anni (%)	10,6	9,9	8,7
Età media della popolazione	44,6	44,1	41,8
Indice di vecchiaia	184,7	177,9	134,8
Indice di dipendenza	53,7	51,5	49,9

Nota: gli indicatori fanno riferimento alla media del periodo 2003-2005

Indice di vecchiaia = % anziani >64 anni rispetto ai bambini <15 anni

Indice di dipendenza = % anziani >64 anni + bambini <15 anni rispetto alla fascia adulta 15-54 anni

- le femmine sul totale della popolazione registrano un valore percentuale leggermente più elevato (51,4%) che diviene assai più elevato nelle fasce di età più avanzate;

Fasce d'età	Maschi	Femmine	Inc.% Femmine
0-14 ANNI	8.513	8.160	48,9%
15-59 ANNI	39.019	37.950	49,3%
60-64 ANNI	3.986	3.952	49,8%
65-74 ANNI	7.664	8.496	52,6%
>= 75 ANNI	5.209	9.436	64,4%
TOTALE	64.391	67.994	51,4%

- il numero dei nati è stato negli ultimi anni pressoché costante: 1.115 nel 2000, 1.132 nel 2005 (media del periodo 2000/2005 1.087); il tasso di natalità è pari al 8,2% a fronte di una media regionale del 8,6% e di una media nazionale del 9,4%:

Nati	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Maschi	551	517	536	529	609	585
Femmine	564	505	510	534	537	547
Totale	1.115	1.022	1.046	1.063	1.146	1.132

- la mortalità generale per tutte le cause ha mostrato negli anni una costante diminuzione; il tasso di mortalità è sovrapponibile a quello provinciale e regionale per le femmine, è superiore e tende ad accentuarsi negli ultimi anni nei maschi.

Si rinvia per un'approfondita analisi dei tassi di mortalità e delle cause di morte allo specifico documento "Demografia, mortalità generale e mortalità evitabile nella Asl 10" a cura di P. Laurenti che è reperibile nel sito www.asl10.piemonte.it.

La struttura produttiva nel territorio dell'Asl 10

La distribuzione quantitativa delle aziende produttive presenti nel territorio della ASL 10 è la seguente:

Settore	n. Aziende	% Aziende
AZIENDE ARTIGIANE	4.436	24,70
AZ sett A AGRICOLTURA, CACCIA E SILVICOLTURA (2004)	3.155	17,56
AZ sett G COMMERCIO ALL'INGROSSO E AL DETTAGLIO; RIPARAZIONE DI AUTOVEICOLI, MOTOCICLI E DI BENI PERSONALI E PER LA CASA (2004)	2.952	16,43
AZ sett F COSTRUZIONI (2004)	2.559	14,25
AZ sett D ATTIVITÀ MANIFATTURIERE (2004)	1.582	8,81
AZ sett K ATTIVITÀ IMMOBILIARI, NOLEGGIO, INFORMATICA, RICERCA, SERVIZI ALLE IMPRESE (2004)	1.441	8,02
AZ sett H ALBERGHI E RISTORANTI (2004)	634	3,53
AZ sett O ALTRI SERVIZI PUBBLICI, SOCIALI E PERSONALI (2004)	538	3,00
AZ sett I TRASPORTI, MAGAZZINAGGIO E COMUNICAZIONI (2004)	268	1,49
AZ sett J ATTIVITÀ FINANZIARIE (2004)	257	1,43
AZ sett N SANITÀ E ASSISTENZA SOCIALE (2004)	59	0,33
AZ sett M ISTRUZIONE (2004)	41	0,23
AZ sett C ESTRAZIONE DI MINERALI (2004)	21	0,12
AZ sett E PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA, GAS E ACQUA (2004)	11	0,06
AZ sett B PESCA, PISCICOLTURA E SERVIZI CONNESSI (2004)	8	0,04
AZ sett L AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (2004)	0	0,00
TOTALE AZIENDE DI TUTTI I SETTORI	17.962	100

Nell' ASL 10 i settori maggiormente rappresentati sono quello artigianale (circa 25% delle Aziende) seguito da quello agricolo/zootecnico (17,5%), da quello commerciale (16,4%) e da quello delle costruzioni (14,2%).

I primi quattro settori, da soli, rappresentano circa il 73% delle aziende produttive presenti sul territorio.

Di una certa consistenza quantitativa sono anche il settore manifatturiero (8,8%) e quello che interviene nelle attività immobiliari, noleggio, informatica, ricerca, servizi alle imprese" (8%).

Un altro settore importante, anche se molto localizzato e concentrato soprattutto nell'alta Valle del Distretto Val Chisone (Comuni di Fenestrelle, Usseaux, Pragelato e, soprattutto, Sestriere) è quello turistico-alberghiero.

I dati riportati nella tabella testimoniano questa accentuata vocazione.

Dati relativi al turismo	ASL 10	Alta Val Chisone (Fenestrelle, Usseaux, Pragelato, Sestriere)	
		numero	% rispetto ad ASL
Arrivi turisti dall'estero (2004)	33.238	20.027	60,25
Arrivi turisti italiani (2004)	74.808	50.142	67,03
Impianti di risalita (2003)	37	31	83,78
Presenze turisti dall'estero (2004)	169.668	127.164	74,95
Presenze turisti italiani (2004)	310.038	219.434	70,78
Totale strutture ricettive (2004)	167	47	28,14

Il territorio della ASL 10, oltre a quella artigianale ed industriale, ha una vocazione rilevante per quanto attiene alla zootecnia; i principali allevamenti sono concentrati nell'area della pianura pinerolese (Cavour, Vigone, Villafranca...)

Il patrimonio zootecnico è il seguente:

Specie animale/tipologia produttiva	ASL 10		REGIONE PIEMONTE	
	n. Aziende (anno 2005)	Capi (anno 2005)	n. Aziende (anno 2004)	Capi (anno 2004)
Bovini	1.418	71.402	19.141	846.156
Suini	652	74.150 (*)	1.935	1.210.341
Ovi-caprini	617	13.931	7.483	165.604
Equini	536	1.813	7.971	27.373
Avicoli	14	2.000.000(*)	642	14.621.501
Cunicoli	10	25.100(*)	348	880.804
Itticoltura	10	800 q.li	292	3.459 q.li

(*) totale ciclo produttivo annuo

Analizzando la situazione relativa agli addetti il quadro che si presenta è il seguente:

Settore	n. Addetti	% Addetti
Addetti altri servizi (CIS 2001)	9.201	21,89
Addetti commercio (CIS 2001)	5.816	13,83
Addetti industria (CIS 2001)	19.601	46,62
Addetti istituzioni (CIS 2001)	7.424	17,66
Addetti totali (CIS 2001)	42.042	100,00

La maggior parte degli addetti opera nel settore industriale (46,6%).

Le Istituzioni impiegano circa il 17,6% degli addetti e nel commercio opera circa il 14% delle persone in attività lavorativa. Nel settore degli altri servizi è impiegato circa il 21,9% degli addetti.

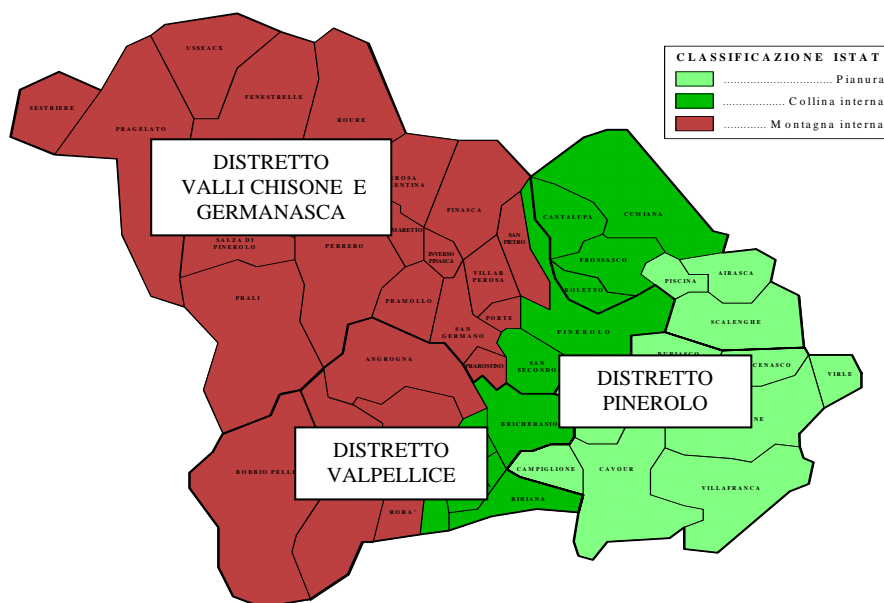
La situazione riguardante l'occupazione è, tutto sommato, discreta, infatti il tasso di disoccupazione dei residenti sul territorio della ASL 10 è inferiore sia a quello del Piemonte che a quello della Provincia di Torino (dati 2001); anche se negli ultimi anni il territorio ha risentito della crisi del settore industriale e per quanto concerne la Valchisone anche del settore minerario.

Tasso di disoccupazione generale (maschi + femmine – censimento 2001)

Area Territoriale	Tasso disoccupazione (%)
<i>Distretto Val Pellice</i>	6,06
<i>Distretto Val Chisone</i>	5,98
<i>Distretto Pinerolo</i>	5,88
TOTALE ASL 10	5,93
Provincia Torino	7,23
Piemonte	6,30
Italia	11,58

L'organizzazione dei servizi aziendali

- è caratterizzata dalla suddivisione del territorio in tre Distretti (ex USL) con caratteristiche popolazione e condizioni geo-morfologiche differenti:



Distretto Val Pellice

	Comune	Residenti al 31/12/2005	Superficie Km ²	Densità ab./Km ²	Tipologia
1	ANGROGNA	838	38,7	21,7	montagna
2	BIBIANA	3.084	18,6	165,8	collina
3	BOBBIO PELLICE	590	93,8	6,3	montagna
4	BRICHERASIO	4.114	22,6	182,0	collina
5	LUSERNA SAN GIOVANNI	7.817	17,7	441,6	collina
6	LUSERNETTA	496	7,2	68,9	collina
7	RORA'	262	12,2	21,5	montagna
8	TORRE PELLICE	4.642	21,2	219,0	montagna
9	VILLAR PELLICE	1.207	60,7	19,9	montagna
	Totale Distretto Valpellice	23.050	292,7	78,7	

Distretto Valli Chisone e Germanasca

	Comune	Residenti al 31/12/2005	Superficie Kmq	Densità ab/Kmq	Tipologia
1	FENESTRELLE	597	49,1	12,2	montagna
2	INVERSO PINASCA	696	8,0	87,0	montagna
3	MASSELLO	65	38,8	1,7	montagna
4	PEROSA ARGENTINA	3.499	26,3	133,0	montagna
5	PERRERO	759	63,4	12,0	montagna
6	PINASCA	2.982	34,7	85,9	montagna
7	POMARETTO	1.093	8,5	128,6	montagna
8	PORTE	989	4,4	224,8	montagna
9	PRAGELATO	614	89,3	6,9	montagna
10	PRALI	319	72,5	4,4	montagna
11	PRAMOLLO	230	22,4	10,3	montagna
12	ROURE	928	59,6	15,6	montagna
13	SALZA DI PINEROLO	74	15,4	4,8	montagna
14	SAN GERMANO CHISONE	1.852	15,8	117,2	montagna
15	SESTRIERE	908	25,8	35,2	montagna
16	USSEAUX	183	38,3	4,8	montagna
17	VILLAR PEROSA	4.195	11,5	364,8	montagna
	Totale Distretto Valli Chisone e Germanasca	19.983	583,8	34,2	

Distretto Pinerolo

	Comune	Residenti al 31/12/2005	Superficie Kmq	Densità ab/Kmq	Tipologia
1	AIRASCA	3.662	15,7	233,4	pianura
2	BURIASCO	1.367	14,7	93,2	pianura
3	CAMPIGLIONE FENILE	1.372	11,2	122,5	pianura
4	CANTALUPA	2.331	11,1	210,0	collina
5	CAVOUR	5.472	49,5	110,5	pianura
6	CERCENASCO	1.853	13,6	136,3	pianura
7	CUMIANA	7.489	60,8	123,2	collina
8	FROSSASCO	2.861	20,5	139,6	collina
9	GARZIGLIANA	531	7,4	72,2	pianura
10	MACELLO	1.149	14,1	81,5	pianura
11	OSASCO	1.072	5,5	196,3	pianura
12	PINEROLO	34.480	50,3	685,5	collina
13	PISCINA	3.241	10,3	316,2	pianura
14	PRAROSTINO	1.286	10,6	121,3	montagna
15	ROLETTO	1.989	9,8	203,0	collina
16	SAN PIETRO VAL LEMINA	1.487	12,4	119,9	montagna
17	SAN SECONDO DI PINEROLO	3.425	12,6	271,8	collina
18	SCALENGHE	3.180	31,8	100,2	pianura
19	VIGONE	5.169	41,0	126,1	pianura
20	VILLAFRANCA PIEMONTE	4.790	51,0	93,9	pianura
21	VIRLE PIEMONTE	1.146	14,2	81,0	pianura
	Totale Distretto Pinerolo	89.352	467,8	191,0	

Totale ASL 10	132.385	1.344,3	98,5
----------------------	----------------	----------------	-------------

L'ambito territoriale di ciascun Distretto coincide con l'ambito territoriale degli Enti Gestori dei servizi socio assistenziali (Comunità Montana Valpellice, Comunità Montana Valli Chisone e Germanasca, CISS di Pinerolo) fatta eccezione per il Comune di Sestriere (delega delle funzioni all'ASL) e del Comune di Bricherasio appartenente al Distretto Val Pellice ma aderente al CISS di Pinerolo.